

2018

Индекс социальной сплоченности  
и примирения ООН для восточной Украины

## Миграция в восточной Украине: негативные тренды миграции в Донецкой и Луганской областях

### Об Индексе USE

Индекс социальной сплоченности и примирения ООН для восточной Украины (сокращенно – USE) является аналитическим инструментом, цель которого – улучшить понимание социальной динамики на подконтрольных правительству территориях (ППТ) в Донецкой и Луганской областях, а также соседних с ними Днепропетровской, Запорожской и Харьковской областях. Индекс помогает определить стратегические исходные точки для разработки решений и программ, которые способствуют укреплению социальной сплоченности.

Индекс USE основан на методологии Индекса социальной сплоченности и примирения (SCORE), который изначально был разработан на Кипре Центром за устойчивый мир и демократическое развитие (SeeD) и Программой развития ООН. Эта инициатива в Украине совместно имплементируется тремя агентствами ООН – Программой развития ООН (ПРООН), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Международной организацией миграции (МОМ) – под общим руководством Офиса Координатора системы ООН. USE является одним из исследований ООН, которое помогает совместному анализу ситуации и имплементации программ в Украине.

Имплементация Индекса USE проводится ежегодно и состоит из двух компонентов. Первый компонент состоит из опроса примерно 6000 взрослых респондентов, проживающих в пяти областях на востоке Украины, включая линию разграничения на подконтрольных правительству территориях (ППТ), а второй компонент отражает взгляды подростков, проживающих в Донецкой и Луганской областях (ППТ). Концептуальная модель Индекса USE состоит из более чем 70 показателей, большинство из которых измеряется при помощи нескольких пунктов анкеты.

Разработка концептуальной модели и анализ данных проводились путем проведения серии консультаций с властями и представителями гражданского общества в Киеве и в каждой из пяти областей. Получить более подробную информацию об Индексе USE, а также ознакомиться с результатами первой (2017) и второй (2018) волн опроса можно на сайте [use.scoreforpeace.org](http://use.scoreforpeace.org).

# Введение

По своей сути миграция отражает мобильность населения и свободу перемещения, и, таким образом, является нейтральным и даже положительным явлением. Одной из задач 10<sup>ой</sup> Цели устойчивого развития является уменьшение неравенства в пределах стран и между странами путем содействия «упорядоченной, безопасной, регулярной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе при помощи осуществления спланированной и контролируемой миграционной политики».<sup>1</sup> Впрочем, широкомасштабная миграция может негативно повлиять на местную экономику, привести к «утечке мозгов» из региона, нарушить социальную динамику и, таким образом, оказывать негативное влияние на социальную сплоченность. Поэтому понимание ведущих факторов и масштаба миграционных тенденций помогает отличить нормальные, полезные формы миграции и те, которые отображают более негативные тенденции.

Существует множество причин, по которым люди могут хотеть покинуть место своего постоянного проживания – это могут быть причины, связанные с безопасностью, финансовые, социальные, политические, экологические причины. В последние годы было много дискуссий и сообщений о высоком уровне миграции из Украины, которая ведет к быстрому сокращению населения страны.<sup>2</sup> Внутренняя миграция и мобильность, связанная с трудоустройством, менее заметны, но они влияют на преобразование структуры населения страны. Жители восточной Украины и раньше мигрировали из-за слабых экономических показателей; эта тенденция усилилась после начала вооруженного конфликта в 2014 году, когда сотни тысяч жителей покинули регион.

Понимание специфики основных факторов миграции важно для разработки политики и мероприятий, которые будут стимулировать население связывать свое будущее с восточной Украиной. Этот отчет рассматривает склонность к миграции в восточной Украине путем анализа причин, почему люди хотят покинуть свое постоянное место жительства, а также определяет меры, которые можно предпринять для предотвращения широкомасштабной миграции населения из региона.

## Краткое изложение основных результатов

- В целом, склонность к миграции в восточной Украине осталась без изменений с 2017 года по 2018 год – чуть менее половины населения выражает какое-либо желание покинуть свое постоянное место жительства. При этом, показатель значительно вырос в Донецкой и Луганской областях.
- Склонность к миграции более ярко выражена среди молодых людей (18–35 лет) по сравнению со старшим поколением (36–60 лет), но не было зафиксировано различия в склонности к миграции между мужчинами и женщинами.
- Основными причинами, почему люди хотят мигрировать, являются отсутствие возможностей для реализации гражданских прав и неудовлетворенность своим местом проживания.
- Неблагоприятный опыт (не обязательно связанный с конфликтом) также является важным фактором миграции.
- Для более молодого населения низкое качество предоставления государственных услуг и инфраструктуры являются факторами миграции; в то время как низкий уровень доверия центральным органам власти и навыки профессий «белых воротничков» стимулируют склонность к миграции среди населения старшего возраста.
- Меры, направленные на смягчение негативных миграционных тенденций, должны включать традиционную поддержку создания источников и повышения доходов населения, а также повышение вовлеченности населения в общественной деятельности и оценки собственной значимости для общества, а также улучшение уровня удовлетворенности своим местом проживания и предоставления возможностей для проведения досуга.

<sup>1</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg10>

<sup>2</sup> [http://iom.org.ua/sites/default/files/ff\\_eng\\_10\\_10\\_press.pdf](http://iom.org.ua/sites/default/files/ff_eng_10_10_press.pdf)

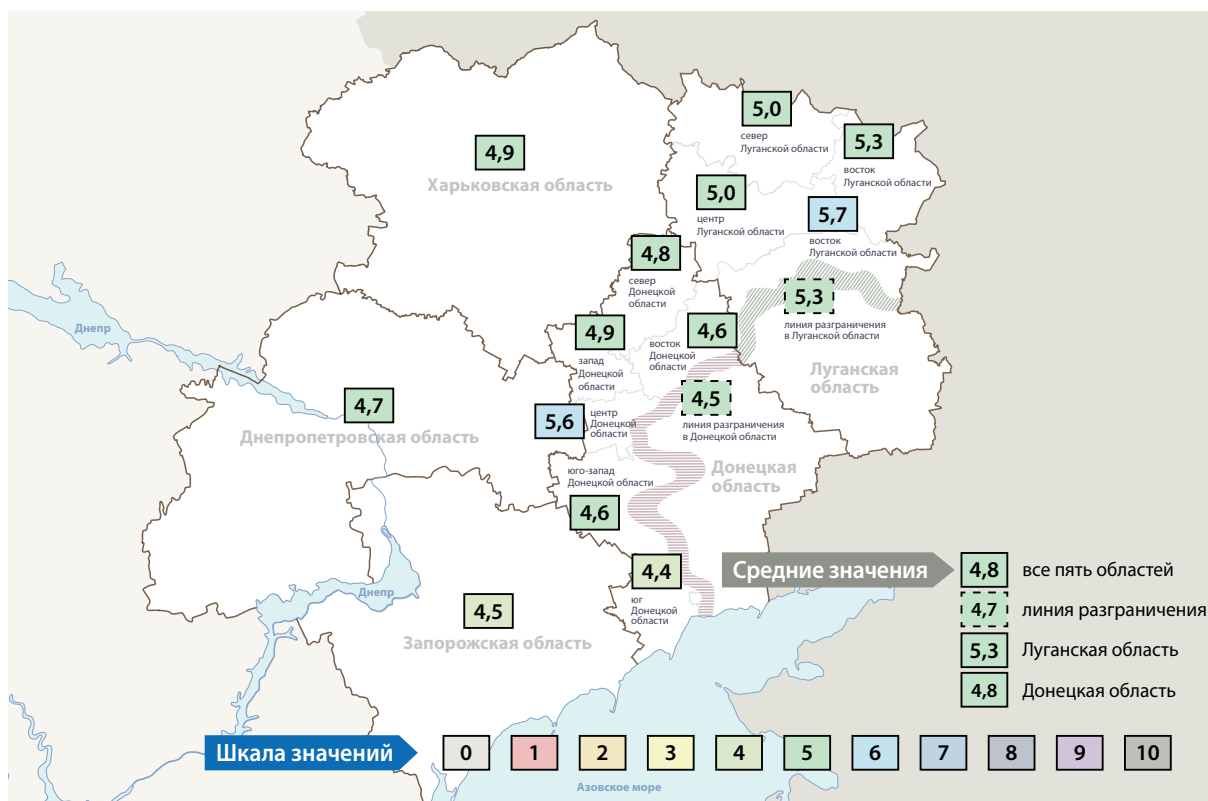


# Кто хочет покинуть свое постоянное место жительства?

## Сравнения в географическом разрезе

Средний уровень склонности к миграции в восточной Украине составляет 4,8 балла (см. Рисунок 1), где 0 указывает на то, что никто не думает об отъезде, а 10 – на то, что уехать готов буквально каждый житель региона.<sup>3</sup> На уровне областей, наибольшая склонность к миграции наблюдается в Луганской области (5,3 балла), а наименьшая – в Запорожской области (4,5 балла). Также существуют заметные различия внутри Донецкой и Луганской областей: склонность к миграции выше всего в центре Донецкой области и на юге Луганской области, ниже – на юге Донецкой области (где находится крупный город Мариуполь). Респонденты, проживающие на территориях вдоль линии разграничения, не продемонстрировали более высокую склонность к миграции, хотя они сообщали о намного более низком уровне удовлетворенности своим местом проживания (см. отчет Индекса USE *Рубежные громады Донецкой и Луганской областей: покинутый ресурс*).

■ Рисунок 1. Показатели склонности к миграции



## Склонность к миграции: 2017–2018 годы

Общий региональный показатель склонности к миграции остался без изменений с 2017 года по 2018 год – чуть менее половины населения восточной Украины выражает желание покинуть свое постоянное место жительства. Однако склонность к миграции увеличивается в Донецкой и Луганской областях.

## Сравнения в демографическом разрезе

Возраст – это единственный демографический фактор, который имеет значительное влияние на склонность к миграции. Респонденты в возрасте 18–35 лет выразили более сильное желание покинуть свое место жительства, чем респонденты из более старших возрастных категорий (см. Таблицу 1). При этом, не было выявлено существенных отличий между женщинами и мужчинами, а также между жителями городов и сельских населенных пунктов.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Склонность к миграции – это не указывает на фактические миграционные потоки, а на степень, в которой респонденты склонны покинуть свое постоянное место жительства в поисках лучших возможностей. Данный показатель склонности к миграции также не дает информации о регионах, в которые респонденты хотят переехать (в пределах или за пределами страны).

<sup>4</sup> Разница в 0,5 балла в показателях указывает (в общем) на значимое изменение.

■ **Таблица 1. Показатели склонности к миграции по демографическим группам**

Возрастная группа			Пол		Тип населенного пункта	
18–35 лет	36–60 лет	61+ лет	Женщины	Мужчины	Город	Село
5,6	4,7	3,8	4,7	4,9	4,7	4,8

## Что способствует миграции в восточной Украине?

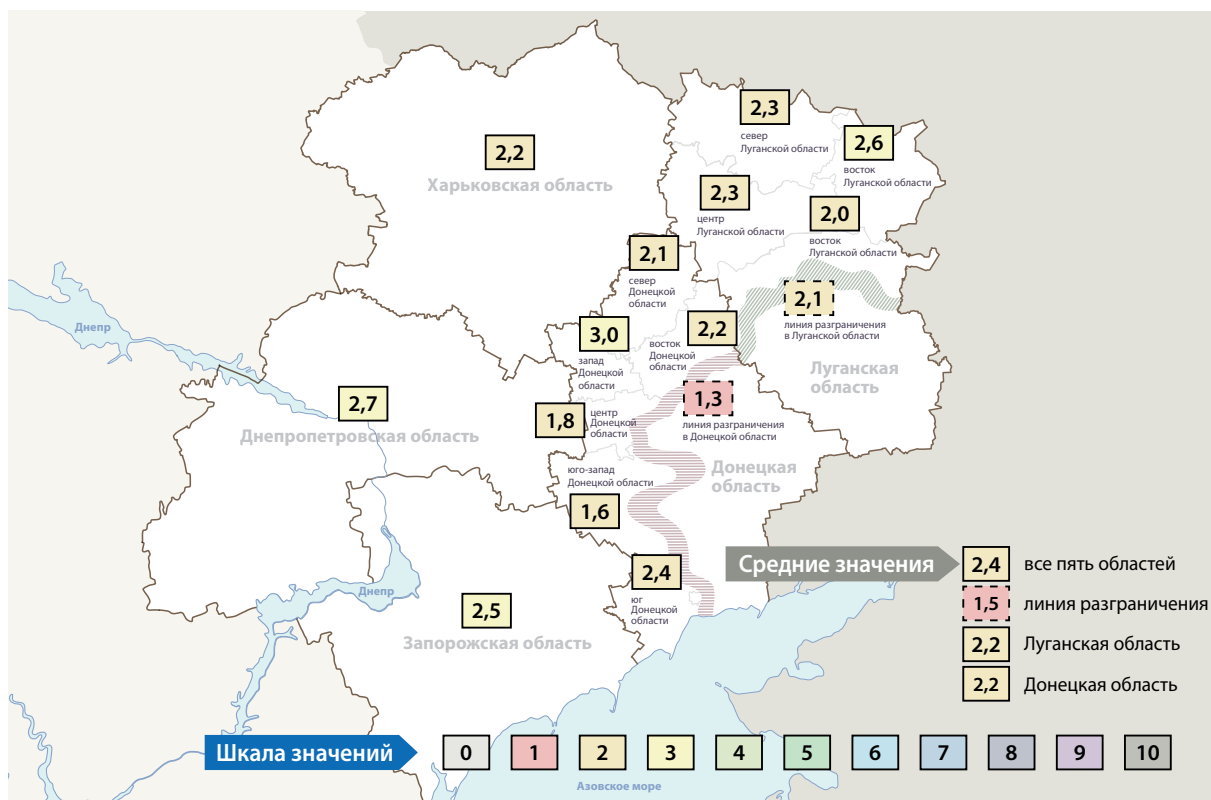
В нижеследующих разделах представлены причины, по которым респонденты хотят покинуть место своего проживания в восточной Украине.<sup>5</sup> Обе возрастные группы хотят выехать по очень схожим причинам, хотя в каждой группе были выявлены дополнительные специфические причины (см. Таблицу 2 в Приложении А, где указаны значения факторов).

### Возможности для реализации гражданских прав

Низкий уровень возможностей для реализации гражданских прав (см. Рисунок 2) является основным фактором миграции и для молодых людей, и для людей старшего возраста.<sup>6</sup> Вопреки общепринятому убеждению о том, что основным побуждающим фактором для миграции является отсутствие работы, анализ Индекса USE демонстрирует, что самая сильная связь выявлена с уровнем участия населения в общественной деятельности, наличием возможностей участия в общественной деятельности и оценкой собственной значимости для общества (то есть степенью, в которой респонденты чувствуют, что они могут приносить пользу своей громаде). Другими словами, чем меньше человек участвует в общественной жизни, чем меньше таких возможностей и чем меньше человек чувствует, что он может влиять на развитие своей громады, тем более вероятно, что он захочет покинуть свой населенный пункт.

В целом, уровень участия в общественной жизни<sup>7</sup> в регионе низкий, особенно среди молодых мужчин. Более половины населения в восточной Украине не считает, что они могут приносить реальную пользу, если они останутся в своей общине (это особенно касается женщин в возрасте старше 35 лет). У молодых людей наблюдается более высокий уровень оценки собственной значимости для общества, но более низкий уровень участия в общественной деятельности по сравнению с людьми старшего возраста.

■ **Рисунок 2. Показатели гражданской активности**

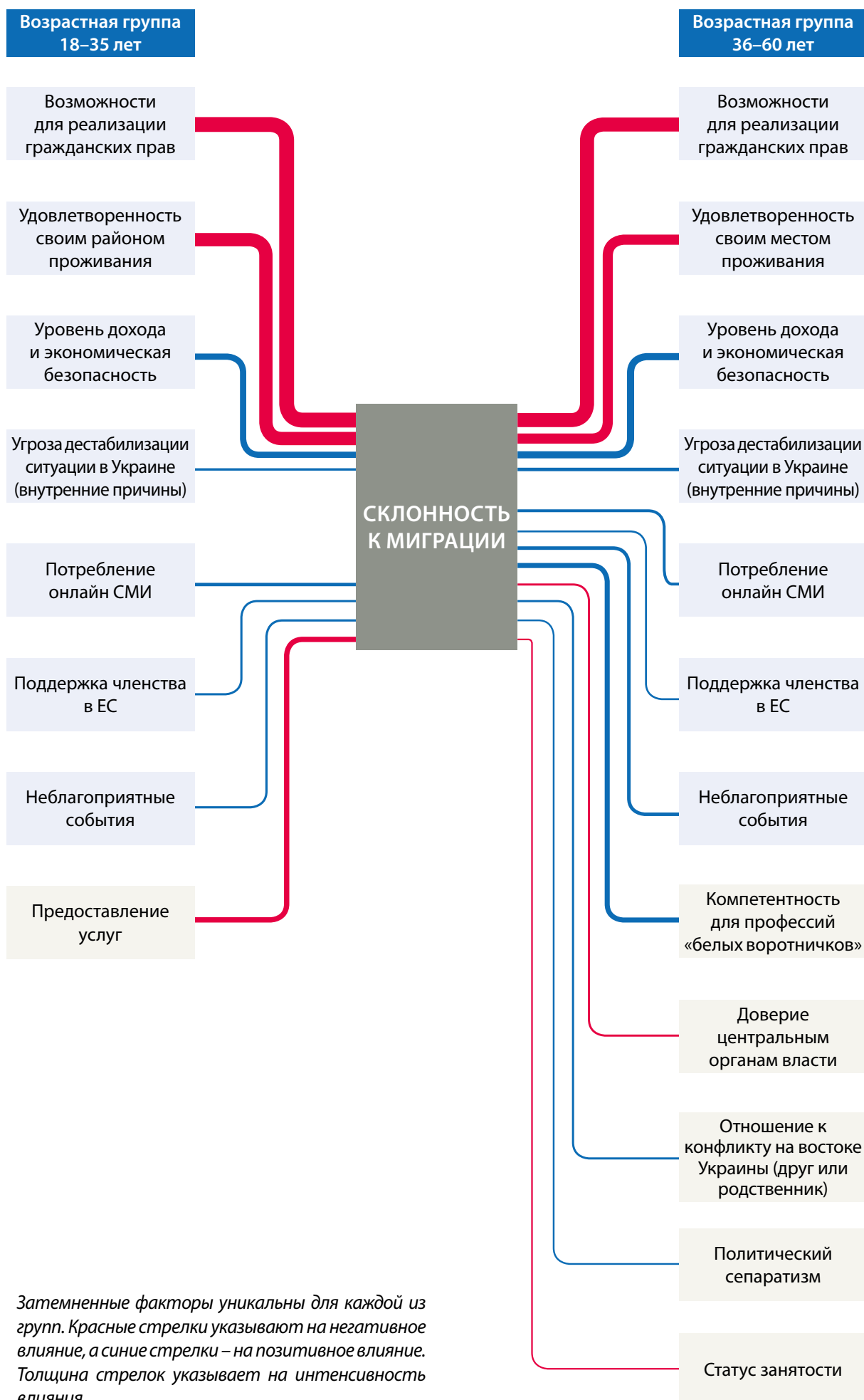


<sup>5</sup> Ввиду того, что Индекс USE охватывает мнение жителей восточной Украины, которые проживают там в настоящее время, анализ склонности к миграции не может быть автоматически применен для объяснения причин, почему люди, которые уже покинули регион, решили поступить таким образом.

<sup>6</sup> Молодые люди – это возрастная группа 18–35 лет. Возрастная группа 61 год и старше была исключена из анализа, так как она демонстрирует намного более низкую склонность к миграции.

<sup>7</sup> Гражданская активность предполагает участие в различной социальной и политической деятельности, такой как заседания местного совета, улучшение общей жилой территории или голосование на выборах.

■ Рисунок 3. Основные факторы склонности к миграции по возрастным группам



Затемненные факторы уникальны для каждой из групп. Красные стрелки указывают на негативное влияние, а синие стрелки – на позитивное влияние. Толщина стрелок указывает на интенсивность влияния.

## Удовлетворенность своим местом проживания

Удовлетворенность своим местом проживания – это второй по влиянию фактор склонности к миграции, который актуален для обеих возрастных групп. Неудивительно, что чем меньше человек удовлетворен своим местом жительства, тем более вероятно, что он захочет его покинуть. В целом, респонденты скорее удовлетворены своим местом проживания, но отмечают отсутствие возможностей для досуга, отдыха и развлечений: около 40% респондентов сообщают об отсутствии таких возможностей. Самый низкий уровень удовлетворенности своим районом проживания зарегистрирован в Луганской области, особенно в сельской местности. Анализ SCORE в Молдове также демонстрирует, что наличие возможностей выбора того, как проводить свое свободное время, критически важно для удовлетворенности своим местом проживания и для решения о том, остаться или покинуть его.<sup>8</sup>

## Уровень дохода и экономическая безопасность

Третий по значимости фактор миграции – это уровень дохода, который в равной степени применим к обеим возрастным группам. Чем выше уровень дохода, о котором сообщают респонденты, тем более вероятно, что они хотят переехать. Одним из возможных объяснений этому может быть тот факт, что те, кто не обладает финансовыми ресурсами чтобы покинуть свое место проживания (низкий уровень дохода), даже не выражают такого желания, так как отсутствуют жизнеспособные варианты для смены места жительства. По-видимому, эта группа людей невысоко оценивает свои шансы успешно поселиться в новом месте и боится потерять то, что у них уже есть (дом, где они живут). Это также может объяснять, почему люди, проживающие вдоль линии разграничения, не сообщают о значительно более высокой склонности к миграции, чем жители других частей Донецкой и Луганской областей, поскольку уровень дохода и экономической безопасности, о котором сообщили респонденты вдоль линии разграничения, более низкий. Тем не менее, безработные люди в возрасте 36–60 лет (которые активно ищут работу, но не могут найти ее в своем регионе) демонстрируют большую готовность рискнуть уехать и поверить, что у них будет больше шансов где-нибудь в другом месте.

## Другие факторы

Другими, хотя и менее значительными факторами склонности к миграции, которые присущи обеим возрастным группам, являются:

- Политические предпочтения: у респондентов, которые поддерживают присоединение Украины к ЕС, более сильное желание мигрировать, чем у тех, кто не поддерживает интеграцию Украины в ЕС. Помимо политического аспекта, этот фактор может отображать сравнительно более сильные стимулы трудоустройства (наличие работы и оплата труда), которые есть в странах ЕС.
- Угроза дестабилизации: респонденты, которые верят, что внутренние факторы, такие как повышение уровня преступности, безработица и политическое противостояние, могут дестабилизировать страну в будущем, более склонны рассматривать переезд, чем те, кто не опасается такого развития событий.
- Неблагоприятные события: Человек, который пережил (или у которого близкий друг или член семьи пережил) травмирующее событие, такое как кража, физическое нападение или выселение из дома, более склонен желать покинуть свое постоянное место жительства, чем люди, у которых такого непосредственного или косвенного опыта не было.
- Потребление онлайн СМИ: чем больше человек читает онлайн медиа, тем более склонен он хотеть покинуть свое постоянное место жительства.<sup>9</sup> Это можно объяснить большей степенью влияния разнообразной информации, которая доступна в интернете (в отличие от потребителей традиционных СМИ), что может привести к большей осведомленности о преимуществах жизни (притягивающие факторы миграции) за пределами непосредственного места жительства.

<sup>8</sup> <https://use.scoreforpeace.org/en/moldova/2018-General%20population-0>

<sup>9</sup> Потребление онлайн СМИ, а также другие показатели были оценены в зависимости от возраста, пола и типа населенного пункта.

## Факторы миграции, характерные только для молодого поколения и только для жителей старшего возраста

Несмотря на тот факт, что большинство факторов склонности к миграции одинаковые в обеих возрастных группах, существуют важные различия.

Первое отличие состоит в том, что только молодое население (а именно, молодые мужчины) склонны рассматривать миграцию из-за низкого качества предоставления услуг. Чем менее эта группа удовлетворена предоставлением инфраструктурных и государственных услуг, тем более она склонна хотеть переехать. Предоставление услуг в сфере здравоохранения и правосудия оценивается особенно низко среди молодых людей.

Только группа 36–60 лет склонна видеть стимулы покинуть регион вследствие ряда таких дополнительных экономических, политических и связанных с конфликтом факторов:

- **Трудоустройство:** респонденты, которые оценили себя компетентными для так называемых профессий для «белых воротничков», то есть, в сфере менеджмента, инженерных специальностей и информационных технологий, в большей степени хотят покинуть свое место жительства, чем те, у кого таких навыков нет. Однако этот фактор применим только к мужчинам. Статус безработного также предполагает более высокую склонность к миграции.
- **Политические взгляды:** респонденты, которые продемонстрировали более низкий уровень доверия центральным органам власти, таким как президент, парламент, кабинет министров и суды, с большей вероятностью сообщают о более высокой склонности к миграции. Респонденты, поддерживающие политическое урегулирование конфликта, которое оставит НППТ вне контроля Киева, в противоположность реинтеграции НППТ, также более склонны хотеть мигрировать.
- **Участие в конфликте:** респонденты (а именно, женщины), у которых есть член семьи или близкий друг, участвовавший в вооруженном конфликте, более склонны хотеть покинуть свое место жительства, чем те, у кого таких связей с конфликтом нет.

### Какие факторы *не* влияют на склонность к миграции?

Анализ Индекса USE демонстрирует, что несколько факторов, которые объясняют склонность к миграции в других контекстах, оказались не настолько важными для восточной Украины. Эти факторы включают личную безопасность: то есть, оказалось, что ощущение человеком физической безопасности не влияет на его желание остаться в регионе или покинуть его. Доверие к местным органам власти также не оказывает особого влияния на склонность к миграции, в то время как доверие к центральным органам власти и ощущение, что человек не может приносить пользу своей родине, существенно увеличивает желание уехать.

## Выводы и рекомендации

Склонность к миграции в восточной Украине остается выше уровня, который может считаться позитивным для экономического роста и развития, особенно в Донецкой и Луганской областях, где респонденты отмечали и продолжают отмечать самый высокий уровень и прямого, и косвенного влияния конфликта. Респонденты, которые рассматривают переезд из восточной Украины, руководствуются рядом традиционных факторов, таких как неудовлетворенность своим местом проживания, и более контекстно-специфическими факторами, такими как низкий уровень возможностей для реализации гражданских прав и/или неблагоприятные события связанные с вооруженным конфликтом.

Если такие миграционные тенденции будут продолжаться, они неизбежно приведут к долгосрочным последствиям в вопросах устойчивого развития и социальной сплоченности в восточной Украине. Они усилят потерю человеческого капитала в регионе, поскольку лица с более высоким доходом (с ресурсами, которые можно инвестировать в малый и средний бизнес) и компетенциями присущими «белым воротничкам» демонстрируют самую выраженную склонность к миграции. Кроме того, подобные миграционные тенденции окажут негативное влияние на демографию в восточной Украине, так для региона уже характерно стареющее население, а молодое население выражает самое сильное желание покинуть регион.

Учитывая значение возможностей для реализации гражданских прав как фактор, который объясняет склонность к миграции, необходимо заняться созданием механизмов, которые позволят гражданам вносить свой вклад в процессы местного развития. Поскольку молодые мужчины недостаточно представлены в общественной деятельности, очень важно определить виды деятельности и темы, которые могли бы мотивировать эту группу к более активным действиям. Эти механизмы можно задействовать через местные органы власти и гражданское общество или через неформальные процессы при помощи общественных инициатив. Поскольку большинство жителей восточной Украины чувствуют, что они не могут принести пользу своим общинам, такие механизмы должны включать элемент обратной связи, где органы власти отчитываются, каким образом они приняли во внимание мнения своих избирателей. Оценку собственной значимости для общества (то есть, веру в то, что обыкновенные граждане могут осуществлять позитивные изменения в своих громадах) также можно увеличить путем сообщения и распространения историй общественного успеха, когда позитивные изменения стали результатом предложений и инициатив граждан.

Для повышения уровня удовлетворенности своим районом проживания, необходимо инвестировать в организацию культурной и общественной деятельности вне основных центров проживания населения. Поскольку отдельные части восточной Украины представляют собой сельскую местность с плохим качеством дорог и слабо развитой сетью общественного транспорта (например, см. отчет Индекса USE за 2018 год об основных изменениях за 2017–2018 года), важно сделать приоритетом повышение локальной мобильности населения таким образом, чтобы областные или районные центры стали более досягаемыми, и улучшился доступ к возможностям проведения досуга для молодых людей из сельской местности. Кроме обеспечения доступа в интернет для малых и сельских общин, важно улучшить предоставление услуг и особенно предоставление услуг в сфере здравоохранения и правосудия – это две сферы услуг, которым молодежь дала самые низкие оценки.

Вопрос безработицы нужно решать через деятельность, которая создает возможности получения дохода для мелких и средних предприятий. Также критически важно удерживать «белых воротничков» путем предоставления им перспектив возможностей трудоустройства на высококвалифицированную работу в регионе. Также важно обеспечить доступ к качественной (профессионально-технической) подготовке и образованию, чтобы население могло лучше адаптировать свои навыки к спросу на региональном рынке труда.

Поскольку жители разного возраста ощущают желание покинуть восточную Украину из-за высокого уровня восприятия внутренних угроз, в регионе есть потребность в местном диалоге и открытых дискуссиях на эти темы. Важно отметить, что респонденты не испытывают желания покинуть свой регион из-за страха внешних угроз (например, российской интервенции), но такие вопросы как повышение уровня безработицы, преступности, коррупции, а также статус и присутствие бывших участников вооруженного конфликта являются более значимыми для местного населения.

Анализ результатов Индекса USE демонстрирует, что разработка мер для снижения склонности к миграции в восточной Украине и созданию устойчивых и привлекательных громад, должна включать комплекс различных видов деятельности, специально адаптированных под контекстуальные и демографические потребности региона.



# Приложение А

## Значение главных факторов миграции по возрастным группам

Показатель	Среднее значение (пять областей)		Донецкая область		Луганская область	
	18–35 лет	36–60 лет	18–35 лет	36–60 лет	18–35 лет	36–60 лет
Удовлетворенность своим районом проживания	6,4	6,4	5,6	5,6	4,9	5,0
Возможности для реализации гражданских прав	4,5	4,6	4,3	4,2	4,0	4,1
Уровень дохода	4,5	3,7	3,9	3,5	4,0	3,0
Поддержка членства в ЕС	5,2	4,6	4,9	3,9	4,0	3,3
Страх внутренней дестабилизации	6,3	6,4	6,5	6,4	6,8	6,9
Потребление онлайн СМИ	6,5	4,9	6,9	5,1	6,2	4,8
Неблагоприятный опыт	1,2	1,0	0,9	0,9	0,8	0,9